

长春市财政局对市政协十三届一次会议 第 157 号提案的答复（摘要）

一、PPP 工作相关情况介绍

党的十八届三中全会明确提出：“允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营，让市场在资源配置中发挥决定性作用。”随后，在 2014 年深化经济体制改革重点任务的意见中，提出建立政府和社会资本合作（PPP）机制。2014 年 9 月的《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（43 号文）提出，“推广使用政府与社会资本合作模式”。

PPP 适用项目：那些规模较大、需求较稳定、长期合同关系较清楚的项目，如供水、供电、通信、建桥修路、医院等适合采用。

PPP 具体运作：PPP 模式的一个典型做法是政府与私人部门共同组成 SPV（特殊目的公司），针对特定项目或资产，与政府签订特许经营合同，并由 SPV 负责项目设计、融资、建设、运营，待经营期满后，SPV 终结并将项目移交给政府。

PPP 项目运作方式主要包括委托运营、管理合同、建设-运营-移交、建设-拥有-运营、转让-运营-移交和改建-运营-移交等。

PPP 项目收入来源主要分为三类：政府付费、使用者付费、可行性缺口补助。

二、目前我市 PPP 工作进展情况

为快速推进 PPP 工作，我们一是积极征集 PPP 项目，多次下发《关于组织申报政府和社会资本合作模式项目的通知》，组织市直和城区（开发区）申报项目。二是督促项目主管部门编制切实可行实施方案，及时登录全国 PPP 综合信息平台项目库，我们根据征集的项目所提供的相关材料进行初步识别，对符合开展 PPP 的项目及时录入财政部 PPP 综合信息平台系统，并督促项目实施机构有序推进，按时在 PPP 综合信息平台系统中按项目阶段更新补充内容。三是建立定期调度制度。对我市的财政部 PPP 示范项目每周进行调度，对非示范项目的其他 PPP 项目，每月进行调度。对南溪湿地治理、长春养老综合等项目分别开展多次研讨论证，辅导实施机构对项目实施方案进行仔细修改，完善主要条款，保证项目有序合规推进。

目前，综合管廊、南溪湿地、北湖湿地、高新物流园、英俊镇新型城镇化基础建设、综合养老等项目已经落地实施。润德集团、长春康成建设公司等社会资本通过政府采购方式参与项目合作。地下综合管廊皓月大路、乙六路、养老综合、北湖湿地综合治理等 5 个项目入选财政部第二批 PPP 示范项目，南溪湿地项目入选财政部第三批 PPP 示范项目。截止 2017 年 3 月，全市登录财政部综合信息平台的项目共有 28 个，投资总额

741 亿元，涉及市政、养老、文化旅游、环境治理、园区开发等领域。通过这些项目的实施，发挥了财政资金导向示范作用，吸引社会资本参与基础设施和公共服务领域，也提升了公共服务的供给质量。

三、对提案中相关建议的答复

（一）建立联动机制，协同推进 PPP 模式。我市高度重视 PPP 推进工作，第一时间成立政府和社会资本合作模式推进工作领导小组，由常务副市长任组长，相关副市长等任副组长，各主管部门任成员。领导小组下设办公室，设在市财政局，负责日常工作。领导小组设立联席会制度，不定召集各主管部门、咨询机构、专家学者共同开展 PPP 项目对接会、推介会等活动，并对 PPP 项目进行物有所值和财政承受能力论证，积极推动 PPP 工作顺利实施。

（二）深入研究论证，健全完善 PPP 项目。为更好的完成 PPP 项目的前期准备和评估论证等工作，我们聘请国内具有丰富操作经验的大岳咨询公司作为我市 PPP 咨询机构，从项目识别、实施方案审核、联审要点确定等多方面进行指导，并辅助我局对 PPP 项目进行了物有所值评价和财政承受能力论证。今年以来，结合我市投融资体制改革，通过政府采购程序选择具有专业资质的第三方咨询机构，组建政府投融资项目咨询机构库，对包括 PPP 项目在内的投融资活动进行全方位的研究论证。

（三）加大政策支持，提振民企投资信心。目前，政府正在研究放宽市场准入，激发社会资本投资活力。原则上，能够通过市场化投资的项目，要充分交给市场；能够吸引社会资本的，要广泛吸引社会资本。投资主管部门要会同有关行业主管部门，根据经济社会发展需要定期发布行业发展规划，滚动向社会公开推出相关领域项目建设计划，并根据行业特点设定建设和运营的边界条件、补偿机制或采购标准，采用合营、私营等方式，优先吸引社会资本投资，并享受与国有投资项目同等政策待遇。

（四）拓宽融资渠道，降低企业融资成本。为发挥财政资金的放大效应和引导性，吸引更多民间资本参与 PPP 模式建设，我市与省厅及部分市县共同发起设立“吉林省政府和社会资本合作融资引导基金”，我市已认缴 2 亿元参股。另外，我们还正在积极对接中央引导示范性 PPP 基金、中国政企合作投资基金等各类基金。

（五）规范退出机制，保障退出通道畅通。退出机制是 PPP 模式重要组成部分，我们充分发挥产权交易平台作用，通过股权转让、资产证券化等方式，深入研究 PPP 模式的投资退出机制，加强区域性场外市场建设，积极纳入全国新三板市场体系，为民营企业投资提供退出通道。

长春市财政局
2017年10月31日