

2024年--2025年末2201 长春市发行的新增地方政府一般债券情况表

单位：亿元

债券基本信息							债券项目总投资		债券项目已实现投资		备注
债券名称	债券编码	债券类型	债券规模	发行时间 (年/月/日)	债券利率 (%)	债券期限		其中：债券 资金安排		其中：债券资 金安排	
2024年吉林省政府一般债券（七期）	2471198	一般债券	10.81	2024-11-20	2.37	15年	93.1368	49.9890	10.4736	10.4736	
2025年吉林省政府一般债券（五期）	2571260	一般债券	7.56	2025-11-11	2.02	10年	28.0240	17.0894	4.8025	4.8025	
2025年吉林省政府一般债券（二期）	2505485	一般债券	0.53	2025-06-05	1.68	7年	1.4859	1.4500	0.6500	0.5300	
2025年吉林省政府一般债券（一期）	2505262	一般债券	2.98	2025-03-27	1.84	7年	18.5528	12.8583	2.9750	2.9750	
2024年吉林省政府一般债券（三期）	2405599	一般债券	5.59	2024-07-23	2.36	10年	30.0261	10.2633	3.2913	3.2913	
2024年吉林省政府一般债券（六期）	2471100	一般债券	2.81	2024-10-22	2.06	7年	10.9838	4.1960	3.1100	2.8100	
2024年吉林省政府一般债券（八期）	2471325	一般债券	0.06	2024-12-10	1.66	5年	2.0556	1.3061	0.0312	0.0312	
2025年吉林省政府一般债券（六期）	2571465	一般债券	3.10	2025-12-10	1.9	7年	12.5072	7.0395	3.0990	3.0990	
2024年吉林省政府一般债券（一期）	2405235	一般债券	3.83	2024-05-10	2.4	10年	27.8546	17.5100	3.8250	3.8250	
2025年吉林省政府一般债券（四期）	2571014	一般债券	0.56	2025-09-11	1.97	7年	1.0043	0.6149	0.5600	0.5600	
2025年吉林省政府一般债券（三期）	2505885	一般债券	0.49	2025-08-20	1.98	10年	5.6590	2.7904	0.4910	0.4910	

注：本表由使用债券资金的部门不迟于每年6月底前公开，反映截至上年末一般债券及项目信息。

2024年—2025年末2201 长春市发行的新增地方政府专项债券情况表

单位：亿元

债券基本信息							债券项目资产类型	债券项目总投资		债券项目已实现投资		已取得项目收益	备注
债券名称	债券编码	债券类型	债券规模	发行时间 (年/月/日)	债券利率 (%)	债券期限		其中：债券 资金安排	其中：债券 资金安排				
2025年吉林省政府专项债券（十六期）	2571201	其他项目收益专项债券	2.55	2025-10-24	2.43	20年	在建工程	49.9036	46.0000	2.5500	2.5500	0.0871	
2024年吉林省政府专项债券（二期）	2405237	其他项目收益专项债券	31.71	2024-05-10	2.65	15年	房屋,构筑物,其他公共基础设施,土地,在建工程	302.3804	192.9800	49.1282	31.7100	0.4841	
2024年吉林省政府专项债券（二十二期）	2405903	其他项目收益专项债券	0.34	2024-09-19	2.2	15年		0.7870	0.5600	0.3520	0.3400	0.0067	
2025年吉林省政府专项债券（三十期）	2571356	其他项目收益专项债券	6.81	2025-11-27	2.45	30年	市政交通设施	72.1702	41.6100	6.8100	6.8100	0.0000	
2025年吉林省政府专项债券（十五期）	2571200	其他项目收益专项债券	0.43	2025-10-24	2.42	30年	土地,在建工程	3.2499	1.7500	1.5864	0.4300	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十八期）	2405789	其他项目收益专项债券	1.40	2024-08-22	2.42	30年	房屋,构筑物	4.0993	3.2000	1.4000	1.4000	0.0000	
2025年吉林省土地储备专项债券（二期） -2025年吉林省政府专项债券（十四期）	2571146	土地储备专项债券	38.30	2025-10-15		27年	土地,在建工程	91.2613	62.9500	38.3000	38.3000	0.0000	
2025年吉林省政府专项债券（二十一期）	2571253	其他项目收益专项债券	0.50	2025-11-11	2.38	20年	在建工程	6.8298	6.0000	0.5000	0.5000	0.2026	
2024年吉林省收费公路专项债券（二期） -2024年吉林省政府专项债券（二十期）	2405901	收费公路专项债券	11.00	2024-09-19	2.26	20年	公路	124.6275	112.2000	24.0230	11.0000	0.0000	
2025年吉林省政府专项债券（十一期）	2571015	其他项目收益专项债券	36.98	2025-09-11	2.41	30年	市政交通设施	43.3303	36.9776	36.9776	36.9776	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十七期）	2405788	其他项目收益专项债券	0.49	2024-08-22	2.42	30年	房屋	1.1512	0.6600	0.9800	0.4573	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十六期）	2405787	其他项目收益专项债券	46.76	2024-08-22	2.4	20年	车辆,电气设备,房屋,构筑物,机械设备,其他公共基础设施,其他市政设施,土地,信息化设备,在建工程	402.6539	287.0800	79.6400	43.8879	2.7444	

2025年吉林省政府专项债券（十期）	2505886	其他项目收益专项债券	16.71	2025-08-20	2.35	30年	办公设备,办公用品,车辆,电气设备,房屋,防洪（潮）及治涝工程,公路,构筑物,灌溉及农村供水工程,广播、电视、电影设备,机械设备,计算机软件,家具,其他,其他公共基础设施,其他市政设施,市政给排水设施,市政环卫设施,市政交通设施,市政能源设施,市政园林绿化设施,市政综合类设施,通信设备,图书,文艺设备,信息化设备,仪器仪表,用具,在建工程	52.0916	39.3541	30.2109	16.7087	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十九期）	2405790	其他项目收益专项债券	20.00	2024-08-22	2.24	10年	房屋,土地	21.2700	20.0000	20.0000	20.0000	0.0000	
2025年吉林省收费公路专项债券（一期） -2025年吉林省政府专项债券（二期）	2505263	收费公路专项债券	20.00	2025-03-27	2.28	30年	在建工程	80.3527	72.3100	20.0000	20.0000	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十一期）	2405546	其他项目收益专项债券	21.82	2024-07-11	2.54	20年	安全生产设备,办公设备,车辆,电气设备,电子和通信测量仪器,房屋,工程机械,构筑物,环境污染防治设备,机械设备,计量标准器具及量具、衡器,家具,食品加工设备,体育设备设施,土地,信息化设备,仪器仪表,用具,在建工程	226.8171	167.6400	55.0113	21.8200	2.3194	
2025年吉林省政府专项债券（二十五期）	2571261	其他项目收益专项债券	33.46	2025-11-11	2.38	30年	防洪（潮）及治涝工程,市政交通设施,市政园林绿化设施	74.1402	43.5800	33.4600	33.4600	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（二十三期）	2405904	其他项目收益专项债券	0.55	2024-09-19	2.26	20年	在建工程	2.4500	2.1900	0.9399	0.5500	0.0000	
2025年吉林省土地储备专项债券（四期） -2025年吉林省政府专项债券（二十七期）	2571263	土地储备专项债券	31.45	2025-11-11	1.9	7年	土地,在建工程	35.7625	34.1000	31.4500	31.4500	0.0000	
2024年吉林省棚改专项债券（一期） -2024年吉林省政府专项债券（七期）	2405542	棚改专项债券	1.91	2024-07-11	2.37	10年	在建工程	11.6768	4.5000	3.2100	1.9100	0.2500	
2025年吉林省政府专项债券（二十期）	2571252	其他项目收益专项债券	2.21	2025-11-11	2.33	15年	在建工程	6.2743	4.2215	2.6530	2.2100	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十五期）	2405786	其他项目收益专项债券	31.80	2024-08-22	2.32	15年	房屋,其他公共基础设施,土地,在建工程	125.5809	89.6132	53.6567	31.8000	0.2522	
2024年吉林省政府专项债券（二十九期）	2471105	其他项目收益专项债券	4.24	2024-10-22	2.37	20年	在建工程	74.9287	63.6900	6.5549	4.2400	0.4261	
2024年吉林省政府专项债券（十期）	2405545	其他项目收益专项债券	1.61	2024-07-11	2.49	15年	房屋,构筑物,其他,其他公共基础设施,市政交通设施,医疗设备,在建工程	61.8034	37.2200	5.6065	1.6052	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（二十七期）	2471103	其他项目收益专项债券	0.52	2024-10-22	2.17	10年	其他,医疗设备,在建工程	4.2059	2.5300	1.0125	0.5200	0.0000	

2025年吉林省政府专项债券（六期）	2505267	其他项目收益专项债券	1.45	2025-03-27	2.28	30年	在建工程	14.2630	8.2800	1.4500	1.4500	0.0000	
2025年吉林省政府专项债券（十二期）	2571118	其他项目收益专项债券	10.63	2025-09-25	2.52	30年	办公设备,办公用品,车辆,电气设备,房屋,防洪(潮)及治涝工程,公路,构筑物,灌溉及农村供水工程,广播、电视、电影设备,机械设备,计算机软件,家具,其他,其他公共基础设施,其他市政设施,市政供排水设施,市政环卫设施,市政交通设施,市政能源设施,市政园林绿化设施,市政综合类设施,通信设备,图书,文艺设备,信息化设备,仪器仪表,用具,在建工程	52.0916	39.3541	24.1319	10.6297	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（一期）	2405236	其他项目收益专项债券	1.66	2024-05-10	2.65	15年	房屋,医疗设备,在建工程	5.3553	4.2600	1.6793	1.6600	0.0187	
2025年吉林省政府专项债券（五期）	2505266	其他项目收益专项债券	12.65	2025-03-27	2.27	20年	电气设备,房屋,土地,在建工程	159.1356	78.5500	61.8648	12.1658	0.0000	
2024年吉林省政府专项债券（十四期）	2405785	其他项目收益专项债券	0.06	2024-08-22	2.24	10年	房屋,土地	2.5181	1.7600	0.5957	0.0600	0.0991	
2025年吉林省政府专项债券（七期）	2505304	其他项目收益专项债券	7.70	2025-04-15	2.14	20年	医疗设备,在建工程	59.6255	39.8100	15.2360	7.7000	0.3390	
2025年吉林省政府专项债券（八期）	2505305	其他项目收益专项债券	6.30	2025-04-15	2.11	15年	在建工程	25.6991	20.4500	6.3000	6.3000	1.5247	
2025年吉林省政府专项债券（十八期）	2571203	其他项目收益专项债券	0.13	2025-10-24	2.37	15年	其他,市政能源设施	1.4093	0.9500	0.5300	0.1300	0.0134	
2025年吉林省政府专项债券（四期）	2505265	其他项目收益专项债券	11.20	2025-03-27	2.25	15年	办公设备,房屋,土地,信息化设备,医疗设备,用具,在建工程	69.6853	51.3000	17.3468	11.2000	2.8813	
2024年吉林省政府专项债券（二十八期）	2471104	其他项目收益专项债券	10.52	2024-10-22	2.28	15年	办公设备,房屋,信息化设备,医疗设备,用具,在建工程	130.4263	67.9500	19.9290	10.5220	0.2066	
2024年吉林省政府专项债券（五期）	2405395	其他项目收益专项债券	43.33	2024-06-20	2.36	10年	在建工程	319.1504	185.6216	43.3481	43.3260	1.6599	

表3-2

2024年—2025年末2201 长春市发行的新增地方政府一般债券资金收支情况表

单位：亿元

序号	2024年—2025年末新增一般债券资金收入		2024年—2025年末新增一般债券资金安排的支出	
	债券名称	金额	支出功能分类	金额
合计		38.31		32.89
1	2025年吉林省政府一般债券（五期）	7.56	201一般公共服务支出	0.67
2	2024年吉林省政府一般债券（三期）	5.59	204公共安全支出	0.50
3	2025年吉林省政府一般债券（二期）	0.53	205教育支出	8.37
4	2025年吉林省政府一般债券（四期）	0.56	206科学技术支出	0.60
5	2024年吉林省政府一般债券（一期）	3.83	210卫生健康支出	0.25
6	2024年吉林省政府一般债券（七期）	10.81	211节能环保支出	1.26
7	2024年吉林省政府一般债券（六期）	2.81	212城乡社区支出	6.14
8	2025年吉林省政府一般债券（一期）	2.98	213农林水支出	5.03
9	2024年吉林省政府一般债券（八期）	0.06	214交通运输支出	3.50
10	2025年吉林省政府一般债券（三期）	0.49	221住房保障支出	1.56
11	2025年吉林省政府一般债券（六期）	3.10	224灾害防治及应急管理支出	0.57
12			229其他支出	2.94
13			230转移性支出	1.51

表3-2

2024年—2025年末2201 长春市发行的新增地方政府专项债券资金收支情况表

单位：亿元

序号	2024年—2025年末新增专项债券资金收入		2024年—2025年末新增专项债券资金安排的支出	
	债券名称	金额	支出功能分类	金额
合计		469.18		465.78
1	2025年吉林省政府专项债券（二十五期）	33.46	210卫生健康支出	0.76
2	2025年吉林省政府专项债券（十六期）	2.55	212城乡社区支出	47.60
3	2024年吉林省政府专项债券（十一期）	21.82	214交通运输支出	20.00
4	2025年吉林省政府专项债券（六期）	1.45	229其他支出	391.11
5	2024年吉林省政府专项债券（十八期）	1.40	230转移性支出	6.31
6	2025年吉林省政府专项债券（十二期）	10.63		
7	2025年吉林省政府专项债券（二十期）	2.21		
8	2025年吉林省政府专项债券（五期）	12.65		
9	2025年吉林省政府专项债券（四期）	11.20		
10	2024年吉林省政府专项债券（一期）	1.66		
11	2024年吉林省政府专项债券（二十七期）	0.52		
12	2025年吉林省政府专项债券（十一期）	36.98		
13	2024年吉林省政府专项债券（二十三期）	0.55		
14	2024年吉林省政府专项债券（十四期）	0.06		
15	2025年吉林省土地储备专项债券（四期）- 2025年吉林省政府专项债券（二十七期）	31.45		
16	2024年吉林省政府专项债券（十五期）	31.80		
17	2025年吉林省收费公路专项债券（一期）- 2025年吉林省政府专项债券（二期）	20.00		
18	2024年吉林省政府专项债券（二十九期）	4.24		
19	2025年吉林省政府专项债券（七期）	7.70		
20	2025年吉林省政府专项债券（十八期）	0.13		

21	2024年吉林省政府专项债券（十七期）	0.49		
22	2024年吉林省政府专项债券（十期）	1.61		
23	2024年吉林省政府专项债券（二十二期）	0.34		
24	2025年吉林省土地储备专项债券（二期）- 2025年吉林省政府专项债券（十四期）	38.30		
25	2025年吉林省政府专项债券（三十期）	6.81		
26	2025年吉林省政府专项债券（二十一期）	0.50		
27	2025年吉林省政府专项债券（八期）	6.30		
28	2024年吉林省政府专项债券（五期）	43.33		
29	2024年吉林省棚改专项债券（一期）-2024 年吉林省政府专项债券（七期）	1.91		
30	2024年吉林省收费公路专项债券（二期）- 2024年吉林省政府专项债券（二十期）	11.00		
31	2024年吉林省政府专项债券（二期）	31.71		
32	2024年吉林省政府专项债券（二十八期）	10.52		
33	2024年吉林省政府专项债券（十六期）	46.76		
34	2025年吉林省政府专项债券（十期）	16.71		
35	2024年吉林省政府专项债券（十九期）	20.00		
36	2025年吉林省政府专项债券（十五期）	0.43		

首都医科大学附属北京安贞医院
吉林医院建设项目

2025年度专项债券事中绩效评价专项审计报告
长通盈专审字[2026]第 171 号

项目单位：长春市中心医院（公章）

2026年6月23日

目录

一、基本情况	1
(一) 项目建设背景	1
(二) 主要内容及实施情况	2
(三) 项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目标	6
(二) 绩效评价对象和范围	7
(三) 绩效评价原则	7
(四) 绩效评价指标体系	7
(五) 绩效评价方法	14
(六) 绩效评价标准	15
(七) 绩效评价依据	15
(八) 绩效评价工作过程	16
三、综合评价情况及评论结论	17
(一) 评分结果	17
(二) 主要绩效	18
四、绩效评价指标分析	18
(一) 项目决策情况	18
(二) 项目管理情况	22
(三) 项目产出情况	22
(四) 项目建设期风险管控与偿债保障能力情况	23
五、存在的问题	23
(一) 决策方面	23
(二) 管理方面	23
(三) 风险管控与偿债保障能力方面	23
六、有关建议	24
(一) 决策方面	24
(二) 管理方面	24
(三) 风险管控与偿债保障能力方面	24
七、其他需要说明的问题	24

引言

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、财政部印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）、《吉林省财政厅关于印发〈贯彻落实全面实施预算绩效管理实施意见的工作方案（2019-2020年）〉的通知》（吉财绩〔2019〕406号）、《关于印发〈吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（吉财绩〔2020〕711号）《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法》（吉财债〔2020〕1055）和吉林省财政厅印发的《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号）等相关规定，针对首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目2025年度专项债券开展绩效评价。

本次评价适用于对首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目的期中绩效评价。



长春市通盈会计师事务所

ChangChun TongYing Certified Public Accountants

通讯地址：吉林省长春市人民大街与繁荣路交汇航空国际 A 座 405 室 130022

Postal Address: Room 405, Block A, aviation international building, intersection of Changchun Peoples Street and Prosperity Road, Jilin Province China

邮政编码 (Post Code) : 130022

电话 (Tel) : +86 0431-83699988、13894883945

首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目

2025 年度专项债券事中绩效评价报告

长通盈专审字[2026]第 171 号

我们接受长春市中心医院委托对首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目 2025 年度专项债券进行事中绩效评价工作。运用由评价组设计的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查等方式，对首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目进行客观评价，可考察指标总分为 100 分，本项目最终得分 95 分，得分率 95%，评价结果为“优”。现将有关情况汇报如下。

以下除非特殊标明，金额单位为人民币万元。

一、基本情况

(一) 项目建设背景

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，总结推广区域医疗中心建设试点经验，加快推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，2022 年国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局联合印发《关于有序扩大国家区域医疗中心建设工作方案的通知》（发改社会〔2022〕527 号），通知指出“近年来遵照党中央、国务院部署，国家发改委、国家卫生健康委、国家中医药局、国务院医改领导小组办公室会同有关部门组织实施区域医疗中心建设试点，试点地区医疗水平得到提升，就医流向改善，人才队伍扩容，改革稳步推进，取得积极进展和阶段性成效”；但仍提出总体要求为“坚持以人民健康为中心，总结推广区域医疗中心建设试点经验，进一步推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，从医疗资源富集地区遴选输出医

院，向患者流血多、医疗资源薄弱地区输出优质医疗资源，更好满足群众医疗服务需求”，工作目标为“到 2022 年底，基本完成全国范围内的规划布局，到“十四五”末国家区域医疗中心建设任务基本完成”，最后在附件中公布了《国家区域医疗中心输出医院名单》，首都医科大学附属北京安贞医院位列其中。

为进一步推进吉林省卫生健康事业高质量发展，提升吉林省区域心血管等疾病疑难危重症诊治水平，充分发挥首都医科大学附属北京安贞医院在医、教、研及医院管理方面的优势，依托长春市中心医院现有医疗资源，以“地方政府主建、输出医院主营、依托医院配合”的操作模式，拟共同打造国内一流的国家心血管病区医疗中心，规范和提升吉林省心血管疾病治疗技术能力和医疗质量，促进医疗服务同质化，大幅减少跨省区域就医，努力实现大病不出省，满足人民群众就近享受高水平医疗服务需要。特此，提出本项目首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院项目的建设。

（二）主要内容及实施情况

1、项目名称

首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目

2、建设主体

长春市中心医院

3、建设期限

本项目建设期 39 个月，从 2023 年 8 月-2026 年 10 月（按可研调整报告内容披露）。

4、建设规模及主要建设内容

项目规划设置编制床位 1000 张，其中心血管病床位 650 张，其他专业床位 350 张。

项目规划总占地面积 73031.26 ，规划总建筑面积 177749.93 ，其中地上建筑面积 130999.93 ，地下建筑面积 46750.00 。

项目规划建设 4 栋单体建筑，分别为：医疗综合楼(包括门诊区、急诊区、医技区、住院区、后勤服务区)，地上 17 层，地下 1 层，局部地下 2 层，建筑高

度 75.30m，地上建筑面积 127193.34m，地下建筑面积 44850.00m；感染科楼（发热门诊）地上 3 层，地下 1 层，建筑高度 16.20m，地上建筑面积 3063.19m，地下建筑面积 1150.00m；制氧机房地 1 层，建筑高度 6.30m，建筑面积 332.24m；垃圾暂存间及污水处理站地上 1 层，地下 1 层，建筑高度 6.30m，地上建筑面积 411.16m，地下建筑面积 750.00m；以及场区相关配套建设。

项目于 2024 年 2 月 27 日开工，2025 年 12 月 10 日已完成竣工验收，并于 2026 年 4 月 9 日取得吉林省建设工程竣工验收备案表。

5、建设地点

项目建设地点位于长春净月高新技术产业开发区，天泽大路以南，丙二十五路以北，临河街以西，其他规划用地以东区域。

6、项目总投资及资金来源

（1）投资估算

根据长春市发展和改革委员会《长春市发展改革委关于首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目（调整）初步设计的批复》（长发改审批字【2025】85 号）文件，项目概算总投资 197,192.42 万元，其中：建筑工程费 62,775.81 万元，设备购置费 64,893.23 万元，安装工程费 36,489.54 万元，工程建设其它费 33,033.84 万元，其中基本预备费 5,462.34 万元，建设期利息 5,311.70 万元。

（2）资金筹措方式

项目资金筹措方式为申请地方政府债券资金和财政资金。

本项目总投资为 184,106.80 万元（调整初设批复前），其中发行专项债券 93,800.00 万元，占比 50.95%，财政资金 90,306.80 万元(含 50,000 万元中央预算资金)，占比 49.05%。财政资金 2023 年已投入 11,440 万元，2024 年已投入 14,422.00 万元，2025 年预计投入 20,219.15 万元，2026 年预计投入 42,772.66 万元，专项债资金已于 2023 年发行 20,000.00 万元，2024 年已发行 25,000.00 万元，2025 年已发行 25,000.00 万元，2026 年预计投入 23,800.00 万元。

7、资金平衡

首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目收入用于偿还专项债券的各项成本费用等必要支出后优先用于专项偿还债券本息，剩余部分用于偿还其他债务性资金。

8、资本金落实及使用情况

根据 2023 年 9 月 21 日长春市财政局《资金证明》文件，首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目主要通过中央投资、专项债券及地方配套筹集建设资金。地方配套资金将通过省、市、区三级财政共同筹措解决，确保建设资金不留缺口，不增加新的债务风险。

2025 年度长春市本次拟发行首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目专项债券 2.5 亿元，品种为记账式固定利率附息债券，全部为新增债券，利率暂按 3.8% 测算，期限为 20 年，利息按半年支付，到期一次性偿还本金。

截至 2025 年 12 月 31 日，项目 2025 年度专项债券资金全部到位并全部投入使用，资金到位率及使用率达 100%。资金到位及支出情况见表 1-1 与表 1-2。

表 1-1 资金使用情况表

单位：万元

序号	资金来源	资金到位日期	到位金额
1	专项债券资金	2025.06.25	18,000.00
2	专项债券资金	2025.12.18	5,489.81
3	专项债券资金	2025.12.24	1,510.19
	合计		25,000.00

表 1-2 资金使用情况表

单位：万元

项目名称	拨付资金性质	资金拨付时间	拨付金额	支出用途
------	--------	--------	------	------

首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目	专项债券资金	2025.06.27	18,000.00	土建施工
	专项债券资金	2025.12.19	5,172.18	土建施工
	专项债券资金	2025.12.19	210.00	设备采购
	专项债券资金	2025.12.19	107.63	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	178.50	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	165.30	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	108.75	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	273.75	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	26.64	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	317.94	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	146.81	设备采购
	专项债券资金	2025.12.24	292.50	设备采购
	合计		25,000.00	

9、资金管理方面

项目单位制定的专项资金管理制度，严格规范了款项的支付流程及审批细则，能够保证债券资金使用的安全性及有效性。

（三）项目绩效目标

1、总体目标:

本项目应做到预算编制科学、规范、合理，力争预算执行率达到 100%，项目支出符合国家相关法律法规、财务管理制度等规定，且均在预算范围内，无本项目预算不符或无关资金支出。建立质量管理、财务管理、安全管理等制度，并严格按照要求执行。使项目经济效益、社会效益可持续影响及服务对象满意度达到目标值。项目规划设置编制床位 1000 张，其中心血管病床位 650 张，其他专业床位 350 张。

2、项目具体绩效指标

本项目规划设置开放床位 1000 张，拟建设为以心血管专科诊疗为特色，同时满足区域内居民基本医疗需求的三级甲等心血管专科医院。项目建成后，预计北京安贞医院吉林医院年最大住院患者诊疗人次 4.4 万人，年门急诊患者诊疗人次约 52.8 万人。

项目投入运营 5 年内，通过“三个引进”(引进人才、引进技术、引进管理)，实现医院管理、医疗服务能力、教学能力、科研能力的“四个提高”，建成“三个平台”(高水平的临床诊疗平台、高层次的人才培养平台、高水准的科研创新与转化平台)，达到国家心血管病区域医疗中心的建设标准。区域内心血管病患者外转率显著下降。

3、2025 年度总体目标

(1) 2025 年完首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目主体工程建设 70%以上。

(2) 完成当年项目投资计划。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目标

绩效评价的主要目的是为了全面贯彻落实财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预〔2021〕61号)、《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(吉发〔2019〕10号)、《吉林省财政厅关于印发<贯彻落实全面实施预算绩效管理实施意见的工作方案(2019-2020年)>的通知》(吉财绩〔2019〕406号)文件精神，建立科学、合理的地方政府专项债券绩效评价管理体系，从而提升专项债券资金的使用效率及效果，发挥专项债券资金促进稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

本次绩效评价，通过科学、合理的评价方法，对首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目绩效进行可靠的中期绩效评价，分析绩效目标的完成度以及预期由此产生的相关效益，旨在发现项目前期与中期实施过程中存在的问题，

得出关于项目的初步结论，并在此基础上提出修正性建议，以促进债券项目资金的管理和使用水平进一步提高。

（二）绩效评价对象和范围

本次评价的对象为首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目，根据项目初步设计（调整）的批复，项目总投资 197,192.42 万元，截止 2025 年 12 月 31 日项目支出资金共计 120,412.00 万元，其中中央预算资金 37,550.00 万元，专项债券资金 70,000.00 万元，地方配套资金 12,862.00 万元。

（三）绩效评价原则

- 一是科学规范原则：绩效评价严格遵循既定程序，科学可行；
- 二是公开公正原则：评价结果客观公正，并接受社会公开监督；
- 三是分级分类原则：根据评价对象特点分类组织实施；
- 四是绩效相关原则：支出与其产出之间有紧密相关关系。

（四）绩效评价指标体系

根据《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044 号），绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

本次绩效评价采用定量与定性相结合的方式，对收集的相关资料，在汇总、整理、分析的基础上，运用审阅资料、对比分析法、公众评判法、实地调查等方法，系统、科学地反映项目综合绩效情况。

本项目绩效评价指标体系见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
------	------	------	------	-------	------	------

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
一、项目决策 (18)	1.1 立项合规性	1.1.1 项目审批程序完整性	考核项目立项、可研、用地、环评、规划、施工许可等审批文件的完整性、合规性	通用标准	1. 全部审批文件齐全、程序合规，得4分；2. 缺少1项非核心审批文件，扣1分；3. 缺少核心审批文件或审批程序不合规，得0分	《政府投资条例》、专项债券项目申报管理要求、立项审批文件
		1.1.2 项目建设内容与批复一致性	考核2025年度实际建设内容与立项批复、专项债发行方案的一致性	通用标准	1. 建设内容与批复完全一致，得3分；2. 存在少量调整但不改变项目核心建设内容，扣1分；3. 擅自调整核心建设内容，得0分	专项债券发行实施方案、立项批复文件
	1.2 专项债投向匹配度	1.2.1 项目属于专项债支持领域	考核项目是否属于国务院办公厅明确的专项债12大支持领域，不在负面清单内	通用标准	1. 项目属于专项债法定支持领域，不在负面清单内，得3分；2. 项目属于限制类领域，扣2分；3. 项目属于禁止类领域，得0分	国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(2024年)
		1.2.2 资金用途符合专项债管理要求	考核专项债券资金用途是否符合固定资产投资建设要求，未用于经常性支出	通用标准	1. 资金用途完全符合专项债管理要求，得2分；2. 存在少量非核心支出超范围，扣1分；3. 资金用于经常性支出、违规列支，得0分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预[2021]61号)

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
	1.3 绩效目标合理性	1.3.1 2025 年度绩效目标细化可量化	考核 2025 年度事中绩效目标是否细化到月度节点、可量化、可考核，无模糊表述	计划指标	1. 绩效目标全部细化可量化，明确到月度节点，得 3 分；2. 部分指标未量化，扣 1-2 分；3. 绩效目标模糊、无量化标准，得 0 分	《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）
		1.3.2 绩效目标与项目建设内容匹配度	考核 2025 年度绩效目标与项目建设内容、资金使用计划的匹配性、相关性	计划指标	1. 绩效目标与建设内容、资金计划完全匹配，得 3 分；2. 部分指标匹配度不足，扣 1-2 分；3. 绩效目标与建设内容无关，得 0 分	专项债券发行实施方案、2025 年度资金使用计划
二、项目管理（42）	2.1 预算与专户管理	2.1.1 债券资金纳入政府性基金预算管理	考核 2025 年度专项债券资金是否全额纳入政府性基金预算管理，预算调整程序合规	通用标准	1. 资金全额纳入预算管理，程序合规，得 4 分；2. 部分资金未纳入预算，扣 2 分；3. 未纳入预算管理，得 0 分	《中华人民共和国预算法》、专项债券预算管理要求
		2.1.2 专项债券独立监管专户开立与使用规范性	考核是否按要求开立专项债券独立监管专户，专户收支封闭管理，无违规混用	通用标准	1. 按要求开立专户，封闭管理规范，得 4 分；2. 专户管理存在少量不规范，扣 1-2 分；3. 未开立专户或专户资金混用，得 0 分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）
	2.2 资金支出进度匹配性	2.2.1 2025 年度债券资金预算执行率	考核 2025 年度专项债券资金实际支出占年度计划支出的比	计划指标	1. 预算执行率 $\geq 90\%$ ，得 5 分；2. $70\% \leq$ 执行率 $< 90\%$ ，扣 1-2 分；3. $50\% \leq$ 执行率 $< 70\%$ ，扣 3-4 分；4. 执行率	2025 年度专项债券资金使用计划、财

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
			例，反映资金使用效率		<50%，得0分	政预算执行要求
		2.2.2 资金拨付与工程建设进度匹配度	考核专项债券资金拨付进度与工程建设进度、监理计量结果的匹配性，无超前拨付、滞后拨付	计划指标	1. 资金拨付与工程进度完全匹配，得5分；2. 存在少量超前/滞后拨付，扣1-2分；3. 拨付进度与进度严重不匹配，扣3-4分；4. 无依据超前拨付，得0分	工程施工合同、监理月报、资金拨付台账
	2.3 资金使用合规性	2.3.1 专款专用执行情况	考核专项债券资金是否仅用于本项目建设，无挤占、挪用、调剂至其他项目	通用标准	1. 严格执行专款专用，无违规使用，得4分；2. 存在少量非核心违规支出，扣1-2分；3. 存在挤占、挪用资金，得0分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）
		2.3.2 资金支付审批流程规范性	考核资金支付是否严格执行审批流程，支付依据完整（合同、监理计量单、发票等）	通用标准	1. 支付流程规范，依据完整，得4分；2. 部分支付依据不完整，扣1-2分；3. 无审批流程支付，得0分	项目资金管理制度、财务支付凭证
	2.4 工程建设管控规范性	2.4.1 招投标、监理、合同管理规范性	考核项目勘察、设计、施工、监理、设备采购是否按规定招投标，合同签订、履约管理规范	通用标准	1. 全部流程规范，手续齐全，得4分；2. 部分环节存在少量不规范，扣1-2分；3. 应招标未招标、合同管理严重不规范，得0分	《中华人民共和国招标投标法》、《建设工程管理规范》

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
	2.5 绩效动态监控管理	2.4.2 工程质量安全管控有效性	考核 2025 年度工程质量管控体系运行情况, 安全生产责任制落实情况, 无质量安全事故	通用标准	1. 质量安全管控体系完善, 全年零事故, 得 4 分; 2. 存在少量质量安全隐患, 已整改, 扣 1-2 分; 3. 发生一般质量安全事故, 扣 3 分; 4. 发生较大及以上事故, 得 0 分	工程监理资料、质量安全检查台账
		2.5.1 专项债券项目资金绩效跟踪监测机制建立情况	考核是否按要求对绩效目标实现程度进行动态监控	通用标准	1. 按要求对绩效目标实现程度进行动态监控, 得 4 分; 2. 对绩效目标实现程度监控程度较低, 扣 1-2 分; 3. 未按要求对绩效目标实现程度进行动态监控, 得 0 分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预[2021]61号)
		2.5.2 绩效偏差纠偏措施及时性	考核对资金支出、工程进度、绩效目标出现的偏差, 是否及时制定并落实纠偏措施	通用标准	1. 对偏差及时制定并落实纠偏措施, 效果良好, 得 4 分; 2. 纠偏措施不及时, 扣 1-2 分; 3. 未制定纠偏措施, 得 0 分	绩效监控台账、偏差整改记录
三、年度产出(22)	3.1 年度建设工程量完成率	3.1.1 2025 年度计划关键节点完成率	考核 2025 年度计划的关键施工节点实际完成数量占计划数量的比例	计划指标	1. 关键节点 100%按时完成, 得 5 分; 2. 完成率 $\geq 80\%$, 扣 1 分; 3. 完成率 $\geq 60\%$, 扣 2-3 分; 4. 完成率 $< 60\%$, 得 0 分	2025 年度施工计划、监理进度台账
		3.1.2 年度累计工程量完成占比	考核 2025 年度实际完成工程量占年度计划总工程量的比例	计划指标	1. 完成率 $\geq 95\%$, 得 5 分; 2. 完成率 $\geq 80\%$, 扣 1 分; 3. 完成率 $\geq 60\%$, 扣 2-3 分; 4. 完成率 $< 60\%$, 得 0 分	2025 年度施工计划、工程量计量台账

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源	
	3.2 工程质量安全管控	3.2.1 已完工分项工程验收合格率	考核 2025 年度已完工分项工程一次性验收合格的数量占总完工分项数量的比例	计划指标	1. 验收合格率 100%，得 3 分；2. 合格率 $\geq 90\%$ ，扣 1 分；3. 合格率 $\geq 80\%$ ，扣 2 分；4. 合格率 $< 80\%$ ，得 0 分	工程分项验收记录、监理资料	
		3.2.2 安全生产责任事故发生情况	考核 2025 年度项目建设过程中安全生产责任事故发生情况	通用标准	1. 全年零安全生产责任事故，得 3 分；2. 发生一般隐患事故，已整改，扣 1 分；3. 发生一般责任事故，扣 2 分；4. 发生较大及以上责任事故，得 0 分	安全生产台账、事故报告	
	3.3 建设成本管控	3.3.1 项目概算执行情况	考核项目截至 2025 年末累计支出占批复总概算的比例，无超概算支出	计划指标	1. 累计支出未超概算，成本管控良好，得 3 分；2. 累计支出接近概算，已制定管控措施，扣 1 分；3. 累计支出超概算 10% 以内，扣 2 分；4. 超概算 10% 以上，得 0 分	项目批复概算、财务支出台账	
		3.3.2 设计变更审批规范性	考核 2025 年度发生的设计变更是否履行了完整的审批程序，无擅自变更	计划指标	1. 所有设计变更均履行审批程序，手续齐全，得 3 分；2. 少量变更审批程序滞后，扣 1 分；3. 变更未履行审批程序，扣 2 分；4. 擅自变更建设内容，得 0 分	设计变更审批文件、变更台账	
	四、建设期风险管控与偿债保障能	4.1 全周期成本与概算管	4.1.1 项目总概算执行偏差率	考核项目截至 2025 年末总概算执行偏差情况，预判全周期超	计划指标	1. 概算执行偏差在 $\pm 10\%$ 以内，无超概算风险，得 3 分；2. 偏差在 $\pm 10\%-15\%$ ，已制定管控措施，扣 1	项目批复概算、全周期投资测算

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
力(18)	控能力		概算风险		分; 3. 偏差超 15%, 扣 2 分; 4. 存在重大超概算风险, 得 0 分	
		4.1.2 超概算风险防控措施有效性	考核针对可能出现的超概算风险, 是否制定了完整、可落地的防控措施	通用标准	1. 风险防控措施完整、可落地, 责任明确, 得 3 分; 2. 措施不完善, 扣 1-2 分; 3. 未制定防控措施, 得 0 分	项目成本管控方案、风险防控预案
	4.2 项目工期保障与关键节点管控能力	4.2.1 总工期进度匹配度	考核截至 2025 年末项目累计完成进度与批复总工期的匹配度, 无总工期滞后风险	计划指标	1. 累计进度与总工期计划完全匹配, 得 3 分; 2. 进度滞后不超过 15 天, 已制定追赶计划, 扣 1 分; 3. 进度滞后 15-30 天, 扣 2 分; 4. 进度滞后超 30 天, 无有效追赶计划, 得 0 分	项目批复工期、施工总进度计划
		4.2.2 滞后节点纠偏措施有效性	考核针对已滞后的施工节点, 是否制定了有效的纠偏措施, 明确了责任与时限	通用标准	1. 纠偏措施有效, 滞后节点已追回, 得 3 分; 2. 措施已制定, 正在落实, 扣 1 分; 3. 措施不完善, 扣 2 分; 4. 未制定纠偏措施, 得 0 分	施工进度台账、节点纠偏方案
	4.3 全周期偿债保障与风险前置管控能力	4.3.1 偿债专户与准备金制度建立情况	考核是否按要求开立偿债资金专户, 建立偿债准备金管理制度, 明确计提规则	通用标准	1. 已开立偿债专户, 建立完整的准备金制度与计提计划, 得 3 分; 2. 已开立专户, 制度不完善, 扣 1-2 分; 3. 未开立专户、未建立制度, 得 0 分	专项债券发行实施方案、资金平衡方案
		4.3.2 资金平衡方案执行与风险防控情况	考核项目资金平衡方案执行情况, 全周期本息覆	通用标准	1. 资金平衡方案执行良好, 本息覆盖倍数稳定, 风险防控预案完善, 得 3 分; 2. 方	专项债券资金平衡方案、全周

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源
			盖倍数无下降风险，已制定偿债风险防控预案		案执行基本正常，已制定风险预案，扣1分；3. 核心参数发生不利变化，扣2分；4. 存在重大偿债风险，无应对方案，得0分	期收益测算

（五）绩效评价方法

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），财政和部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法。

成本效益分析法。通过将财政预算资金的投入与产出、效益进行关联性分析，得出评价结论。这种分析方法主要用于对具有直接经济效益的财政支出项目进行微观效益分析。

比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

——**历史比较法：**将相同或类似的财政支出在不同时期的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——**横向比较法：**通过对相同或类似的财政支出在不同地区或不同部门、单位间的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——**目标比较法：**通过对财政支出产生的实际效果与预定目标的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价绩效的方法。

因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；通过列举所有影响成本与收益的因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果的方法。

专家评议法。通过邀请相关领域的专家通过实地勘察、查看项目资料，充分了解掌握项目情况后，根据自己的专业判断，进行评议，得出评价结果的方法。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评价。

公众评判法。通过设计不同形式的调查问卷，在一定范围内发放，收集、分析调查问卷，进行评价和判断。在一些公共服务、公共投资项目上可设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价绩效。

标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法标杆管理法。在评价过程中，参考国家标准、行业标准、历史标准对项目各指标设置目标标杆。

其他评价方法。

（六）绩效评价标准

绩效评价标准是指衡量绩效目标完成程度的尺度。绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价的标准。

行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

历史标准。指参照历史数据制定的评价标准。为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

财政和项目主管部门确认或认可的其他标准。

（七）绩效评价依据

项目评价依据主要包括国家、省（市）等绩效相关政策文件，同时参考项目前期及中期全部过程材料。

- 1.《中华人民共和国预算法(2018 修正)》(中华人民共和国主席令第 22 号)；
- 2.《中华人民共和国预算法实施条例(2020 修正)》(中华人民共和国国务院令第 729 号)；
- 3.《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)；

- 4.《财政部关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕10号）；
- 5.《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；
- 6.《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）；
- 7.关于印发<吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（吉财绩〔2020〕711号）；
- 8.关于印发<吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）>的通知》（吉财债〔2021〕1044号）；
- 9.全域旅游基础设施建设提升项目的可行性研究报告、项目收益与融资自求平衡方案等其他资料；
- 10.项目实施期的相关记录、现场资料等。

（八）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作主要分为前期准备、评价实施和形成报告三个阶段。具体情况如下：

1、前期准备阶段

（1）成立工作组。在明确委托方要求后，组建工作组，明确工作组内的任务分工。

（2）编制工作方案。编制绩效评价工作方案，对评价对象、评价内容、评价方式方法、评价体系和标准、工作程序和时间安排、人员安排及相关附件等做出具体规定。工作方案将报委托方审阅征求意见，并进行调整完善。

2、评价实施阶段

（1）前期准备通知。工作组通过委托方获取项目单位联系方式，与项目单位提前沟通，下发资料清单，由项目单位进行前期资料准备。

(2) 收集部门资料。为满足评价工作需要，通过邮件、电话、建立微信工作群等方式，根据需要准备资料清单，跟踪辅导被评价项目单位准备评价所需相关资料，对遇到的疑惑，及时予以解答，为被评价项目单位能够提供出满足评价需要的资料提供辅导支持。

(3) 资料收集及审核反馈。工作组将依据资料收集清单对资料进行形式审核，对于不符合要求、存在重大缺项漏项的资料予以退回，并反馈原因，辅导被评价项目单位补充完善。

(4) 现场评价。工作组到被评价项目单位进行现场调研，拟通过实地勘察、资料查阅、沟通访谈、问卷调查等形式，了解项目实施的实际情况，并对勘察情况进行视图和文字记录。

(5) 非现场评价。在现场评价的基础上，主要对被评价项目提交的评价相关资料进行审核，统计和评分，在审核过程中对于存有疑义的问题，我们会与相关单位充分沟通，对于对评价结果有重大影响的存疑事项，也将进行现场检查或勘察。

(6) 综合评价分析。根据所收集的基础资料，结合现场核实的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。按照评价实施方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价项目的总体绩效情况进行全面的综合评价，形成评价结论。

3、报告撰写阶段

在前期工作开展的基础上，工作组对项目情况进行汇总和分析，撰写绩效评价报告，经公司内部审核后，递交委托方征求意见并根据反馈意见修改完成形成报告终稿。

三、综合评价情况及评论结论

(一) 评分结果

运用由评价组设计的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈，对首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目进行客观评价，可考察指标总分为 100 分，最终得分 95 分，得分率 95%，评价结果为“优”。

由表 3-1 可见，该项目的决策类指标权重为 18 分，得分为 17 分，得分率为 94.44%；管理类指标权重为 42 分，得分为 40 分，得分率为 95.24%；产出类指标权重为 22 分，得分为 21 分，得分率为 95.45%；建设期风险管控与偿债保障能力指标权重为 18 分，得分为 17 分，得分率为 94.44%。

表 3-1 首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目得分情况表

一级指标	权重	分值	得分率
决策	18	17	94.44%
管理	42	40	95.24%
产出	22	21	95.45%
建设期风险管控与偿债保障能力	18	17	94.44%
合计	100	95	

（二）主要绩效

首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目 2025 年度主要绩效为完成全部工程建设任务并完成工程竣工预验收，提前 1 年完成全部计划建设内容。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策情况从立项合规性、专项债投向匹配度、绩效目标合理性三个方面进行考核。项目建设符合《吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《通化市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》政策文件要求及吉林省城市发展规划，项目属于产业园区建设领域，建设符合专项债券支持领域和方向。

项目单位取得了长春市发展和改革委员会《长春市发展改革委关于首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目（调整）初步设计的批复》（长发改审批字【2025】85 号）等相关前期文件。

项目单位在申请地方政府专项债券时，严格按照评审要求提供了完整的评审材料。在申请发行 2025 年专项债券时，项目单位长春市中心医院均按照要求编制项目收益与融资平衡方案、法律意见书、财务评价报告。

截止 2025 年项目共申请专项债券资金 70,000.00 万元，占初步设计的批复总投资 197,192.42 万元的比例为 35.50%，未超出专项债券额度占比。

平衡方案内容未按照初设批复的总投资及项目建设内容进行更改，与可研批复内容一致。2025 年度平衡方案中项目资金使用计划如下：

平衡方案项目资金使用计划表

单位：万元

序号	工程和费用名称	建筑工程费	设备购置费	安装工程费	其他费用	合计	2025 年以前年度已完成部分	2025 年及以后计划使用
	第一部分工程投资	62775.81	17592.08	36489.54	25163.38	142,020.80	81658	60362.80
一	工程费用	62775.81	17592.08	36489.54		116857.43	70218	46639.43
1	医疗综合楼	59382.35	12088.88	34152.39		105623.63		
2	感染科楼	1211.27	246.64	708.80		2166.71		
3	制氧机房	139.87	270.50	319.32		729.70		
4	垃圾暂存及污水处理站	452.68	322.26	236.18		1011.12		
5	总图及管网工程	1589.63	110	1072.85		2772.48		
6	医院信息化工程（软件平台）		4553.80			4553.80		
二	工程建设其他费用				19701.04	19701.04	11440	8261.04
1	建设管理费				1108.08	1108.08		
2	勘察费				120.78	120.78		
3	设计费				2192.18	2192.18		
4	测绘费				67.50	67.50		
5	规划公示				5.00	5.00		
6	招标代理服务				30.42	30.42		
7	工程建设监理费				988.51	988.51		

序号	工程和费用名称	建筑工程费	设备购置费	安装工程费	其他费用	合计	2025年以前年度已完成部分	2025年及以后计划使用
8	可研报告编制费				32	32		
9	节能报告编制				10	10		
10	环评报告编制费				20.00	20.00		
11	工程造价咨询服务费				691.84	691.84		
12	工程保险费				350.57	350.57		
13	工程检测试验费				213.30	213.30		
14	施工图审查费				34.10	34.10		
15	竣工图编制费				87.69	87.69		
16	场地准备及临时设施费				233.71	233.71		
17	水土保持费				23	23		
18	城市基础设施配套费				1422	1422		
19	高可靠性供电费用				330	330		
20	土地登记费				3.65	3.65		
21	法律咨询费				12	12		
22	氨检测费				8	8		
23	日照测绘分析				10	10		
24	土地、规划及环保验收费				40	40		
25	初始登记费				35.55	35.55		
26	办公及生活家具购置费				690	690		

序号	工程和费用名称	建筑工程费	设备购置费	安装工程费	其他费用	合计	2025年以前年度已完成部分	2025年及以后计划使用
27	土地费用				10941.14	10941.14		
三	预备费				5462.34	5462.34	0	5462.34
1	基本预备费				5462.34	5462.34	0	5462.34
	第一部分工程投资合计	62775.81	17592.08	36489.54	25163.38	142020.80	81658	60362.80
	第二部分医疗设备投资		35553.80			35553.80	0	35553.80
静态投资	建设投资合计	62775.81	53145.88	36489.54	25163.38	177574.60	81658	95916.6
动态投资	建设期利息					6532.20	644	5888.20
	流动资金					0.00		
	项目总投资					184106.80	82302	101804.80

根据绩效目标申报表，本项目整体绩效目标设置如下：

总目标：1、本项目拟建设医疗综合楼一栋，包含门诊、急诊、住院部、医技部、院办部、地下停车场及设备用房，以及场区相关配套基础设施建设；2、本项目通过有针对性的引入高水平医院开展合作，建设国家区域医疗中心，定向放大国家优质医疗资源，补齐本省、本地区短板，逐步缩小与发达地区差距，可以在短时间内迅速提高本地区重点疾病的诊疗能力，大幅减少本地区跨省、跨区域就医，更好满足群众医疗服务需求。

年度目标：1、2025年完首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目主体工程建设70%以上；2、完成当年项目投资计划。

项目决策指标从项目立项、专项债投向匹配度、绩效目标三个方面对项目的决策立项情况进行考察。项目立项依据充分，项目属于国务院办公厅明确的专项债券12大支持领域，不在负面清单内，债券金额与预算所确定的项目投资债券资金量相匹配。项目绩效目标设置较为完整，预期产生的效益和效果符合当地经济发展需求，均将总目标及相对应的工作计划内容细化分解为具体的绩效指标，与项目单位提供任务数或计划数相对应，但部分指标设置不合理，项目现阶段处

于竣工预验收，未交付、未投入医疗运营，无经营性收益、无实际就诊服务人群。项目绩效目标设置运营类效益指标、群众满意度指标，存在无实际数据支撑、无佐证材料、评价导向偏离建设期事中监控要求、评分结果失真公允性不足等问题。

项目部分绩效指标设定不合理，扣1分，该项指标得17分。

（二）项目管理情况

项目过程指标从预算与专户管理、资金支出进度匹配性、资金使用合规性、工程建设管控规范性、绩效动态监控管理五个方面对项目过程管理情况进行考核。2025年度专项债券资金已全额纳入政府性基金预算管理，专项债券资金收支统一通过财政局零余额账户办理，该模式能够强化财政穿透监管、减少资金沉淀、规范账务核算，有效保障债券资金使用合规性。2025年度专项债券资金实际支出占年度计划支出的比例100%，资金使用效率为100%。2025年度专项债券资金均用于本项目建设，无挤占、挪用、调剂至其他项目情况。支付流程规范，依据完整。项目勘察、设计、施工、监理、设备采购均按规定招投标，合同签订、履约管理规范。2025年度工程质量管控体系运行状况良好，无质量安全事故。

项目存在少量滞后拨付，扣1分，对绩效目标实现程度监控程度较低扣1分，该项指标得40分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从年度建设工程量完成率、工程质量安全管控、建设成本管控三个方面进行考核。2025年度计划的建设内容已超额完成，项目已于2025年12月10日预竣工。2025年度项目建设过程中未发生安全生产责任事故。截至2025年末项目累计支出占批复总概算的比例为61.06%，无超概算支出。项目2025年度发生的设计变更均履行了完整的审批程序，无擅自变更情况，已于2025年取得了长春市发展和改革委员会《长春市发展改革委关于首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目（调整）初步设计的批复》（长发改审批字【2025】85号）文件。

2025 年度项目建设过程中无重大安全生产责任事故发生，发生一般隐患事故，已整改，扣 1 分，该项指标得 21 分。

（四）项目建设期风险管控与偿债保障能力情况

项目建设期风险管控与偿债保障能力情况从全周期成本与概算管控能力、项目工期保障与关键节点管控能力、全周期偿债保障与风险前置管控能力三个方面进行考核。项目截至 2025 年末总概算执行未见偏差，暂未发现超概算风险。截至 2025 年末项目累计完成进度为 100%，提前批复总工期 1 年完成全部建设计划。资金平衡方案执行良好，已按计划履行偿债责任，未见逾期情况。

截止 2025 年 12 月 31 日，项目处于预验收尚未交付、尚未运营产生经济效益阶段，专项债券的收支均通过财政零余额账户，尚未开立偿债专户，偿债准备金管理制度不够完善扣 1 分，该指标得 17 分。

五、存在的问题

（一）决策方面

1、绩效指标明确性

部分指标设置不合理，项目现阶段处于竣工预验收、未交付、未投入医疗运营，无经营性收益、无实际就诊服务人群。项目绩效目标设置运营类效益指标、群众满意度指标，存在无实际数据支撑、无佐证材料、评价导向偏离建设期事中监控要求等问题。

（二）管理方面

1、资金拨付与工程建设进度匹配度

项目于 2025 年 12 月 10 日已竣工预验收，截止 2025 年 12 月 31 日部分款项未按照合同约定支付比例完全支付，存在少量滞后拨付情况。

（三）风险管控与偿债保障能力方面

1、偿债保障与风险前置管控能力方面

截止 2025 年 12 月 31 日，项目处于预验收尚未交付、尚未运营产生经济效益阶段，专项债券的收支均通过财政零余额账户，尚未开立偿债专户，偿债准备金管理制度不够完善。

六、有关建议

（一）决策方面

建议项目单位加强绩效管理，强化绩效目标设定工作的规范性，建议项目单位依据年度工作计划设定项目总目标，根据项目总目标结合施工进度计划的工作项目、工作量、工作明细等对应的资金额设定年度绩效目标。以年度绩效目标为指导，确定具体的、量化的、相关的、重要性及代表性相结合的绩效指标，指导项目的具体工作内容和时间安排与开展。

（二）管理方面

建议项目单位结合项目实际施工推进节奏动态调整、优化年度财务支出预算，分阶段细化资金支付额度与拨付计划，保障预算安排与工程建设进度、合同付款节点高度匹配。避免出现因资金拨付不及时而影响项目工期和质量的情况。同时要加强工程进度款的审核与管理，避免出现早付、少付、超付的情况出现，确保付款进度与实物产出相匹配。

（三）风险管控与偿债保障能力方面

建议项目单位按专项债券全生命周期管理要求，规范设立独立偿债资金专户，健全项目偿债准备金配套管理制度，构建闭环债务风险防控机制，强化债务风险前置管控。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目评分表

长春市通盈会计师事务所（普通合伙）

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国·长春

2026年6月23日

附件

首都医科大学附属北京安贞医院吉林医院建设项目评分表

被评价单位：长春市中心医院

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值来源	评分标准	评分来源	实际得分	扣分原因	
一、项目决策 (18)	1.1 立项合规性	1.1.1 项目审批程序完整性	考核项目立项、可研、用地、环评、规划、施工许可等审批文件的完整性、合规性	通用标准	1.全部审批文件齐全、程序合规，得4分；2.缺少1项非核心审批文件，扣1分；3.缺少核心审批文件或审批程序不合规，得0分	《政府投资条例》、专项债券项目申报管理要求	4		
		1.1.2 项目建设内容与批复一致性	考核2025年度实际建设内容与立项批复、专项债发行方案的一致性	通用标准	1.建设内容与批复完全一致，得3分；2.存在少量调整但不改变项目核心建设内容，扣1分；3.擅自调整核心建设内容，得0分	专项债券发行实施方案、立项批复文件	3		
	1.2 专项债投向匹配度	1.2.1 项目属于专项债支持领域	考核项目是否属于国务院办公厅明确的专项债支持领域，不在负面清单内	通用标准	1.项目属于专项债法定支持领域，不在负面清单内，得3分；2.项目属于限制类领域，扣2分；3.项目属于禁止类领域，得0分	国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（2024年）	3		
		1.2.2 资金用途符合专项债管理要求	考核专项债券资金用途是否符合固定资产投资建设要求，未用于经常性支出	通用标准	1.资金用途完全符合专项债管理要求，得2分；2.存在少量非核心支出超范围，扣1分；3.资金用于经常性支出，违规列支，得0分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）	2		
	1.3 绩效目标合理性	1.3.1 2025年度绩效目标细化可量化	考核2025年度事中绩效目标是否细化到月度节点、可量化、可考核，无模糊表述	计划指标	1.绩效目标全部细化可量化，明确到月度节点，得3分；2.部分指标未量化，扣1-2分；3.绩效目标模糊，无量化标准，得0分	《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）	2	部分绩效指标设置不合理	
		1.3.2 绩效目标与项目建设内容匹配度	考核2025年度绩效目标与项目建设内容、资金使用计划的匹配性、相关性	计划指标	1.绩效目标与建设内容、资金计划完全匹配，得3分；2.部分指标匹配度不足，扣1-2分；3.绩效目标与建设内容无关，得0分	专项债券发行实施方案、2025年度资金使用计划	3		
二、项目管理 (42)	2.1 预算与专户管理	2.1.1 债券资金纳入政府性基金预算管理	考核2025年度专项债券资金是否全额纳入政府性基金预算管理，预算调整程序合规	通用标准	1.资金全额纳入预算管理，程序合规，得4分；2.部分资金未纳入预算，扣2分；3.未纳入预算管理，得0分	《中华人民共和国预算法》、专项债券预算管理规定	4		
		2.1.2 专项债券独立监管专户开立与使用规范性	考核是否按要求开立专项债券独立监管专户，专户收支封闭管理，无违规混用	通用标准	1.按要求开立专户，封闭管理规范，得4分；2.专户管理存在少量不规范，扣1-2分；3.未开立专户或专户资金混用，得0分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）	4		
	2.2 资金支出进度匹配性	2.2.1 2025年度债券资金预算执行率	考核2025年度专项债券资金实际支出占年度计划支出的比例，反映资金使用效率	计划指标	1.预算执行率>90%，得5分；2.70%<执行率<90%，扣1-2分；3.50%<执行率<70%，扣3-4分；4.执行率<50%，得0分	2025年度专项债券资金使用计划、财政预算执行报表	5		
		2.2.2 资金拨付与工程建设进度匹配度	考核专项债券资金拨付进度与工程建设进度、监理计量结果的匹配性，无超前拨付、滞后拨付	计划指标	1.资金拨付与工程进度完全匹配，得5分；2.存在少量超前/滞后拨付，扣1-2分；3.拨付进度与进度严重不匹配，扣3-4分；4.无依据超前拨付，得0分	工程施工合同、监理月报、资金拨付台账	4	部分款项存在少量滞后拨付	
	2.3 资金使用合规性	2.3.1 专款专用执行情况	考核专项债券资金是否仅用于本项目建设，无挤占、挪用、调剂至其他项目	通用标准	1.严格执行专款专用，无违规使用，得4分；2.存在少量非核心违规支出，扣1-2分；3.存在挤占、挪用资金，得0分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）	4		
		2.3.2 资金支付审批流程规范性	考核资金支付是否严格执行审批流程，支付依据完整（合同、监理计量单、发票等）	通用标准	1.支付流程规范，依据完整，得4分；2.部分支付依据不完整，扣1-2分；3.无审批流程支付，得0分	项目资金管理制度、财务支付凭证	4		
	2.4 工程建设管控规范性	2.4.1 招投标、监理、合同管理规范性	考核项目勘察、设计、施工、监理、设备采购是否按规定招投标，合同签订、履约管理规范	通用标准	1.全部流程规范，手续齐全，得4分；2.部分环节存在少量不规范，扣1-2分；3.应招标未招标、合同管理严重不规范，得0分	《中华人民共和国招标投标法》、工程建设管理规范	4		
		2.4.2 工程质量安全管控有效性	考核2025年度工程质量管控体系运行情况，安全生产责任制落实情况，无质量安全事故	通用标准	1.质量安全管控体系完善，全年零事故，得4分；2.存在少量质量安全隐患，已整改，扣1-2分；3.发生一般质量安全事故，扣3分；4.发生较大及以上事故，得0分	工程监理资料、质量安全检查台账	4		
	2.5 绩效动态监控管理	2.5.1 专项债券项目资金绩效跟踪监测机制建立情况	考核是否按要求对绩效目标实现程度进行动态监控	通用标准	1.按要求对绩效目标实现程度进行动态监控，得4分；2.对绩效目标实现程度监控程度较低，扣1-2分；3.未按要求对绩效目标实现程度进行动态监控，得0分	《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）	3	对绩效目标实现程度监控程度较低	
		2.5.2 绩效偏差纠偏措施及时性	考核对资金支出、工程进度、绩效目标出现的偏差，是否及时制定并落实纠偏措施	通用标准	1.对偏差及时制定并落实纠偏措施，效果良好，得4分；2.纠偏措施不及时，扣1-2分；3.未制定纠偏措施，得0分	绩效监控台账、偏差整改记录	4		
	三、年度产出 (22)	3.1 年度建设工程量完成率	3.1.1 2025年度计划关键节点完成率	考核2025年度计划的关键施工节点实际完成数量占计划数量的比例	计划指标	1.关键节点100%按时完成，得5分；2.完成率>80%，扣1分；3.完成率>60%，扣2-3分；4.完成率<60%，得0分	2025年度施工计划、监理进度台账	5	
			3.1.2 年度累计工程量完成占比	考核2025年度实际完成工程量占年度计划总工程量的比例	计划指标	1.完成率>95%，得5分；2.完成率>80%，扣1分；3.完成率>60%，扣2-3分；4.完成率<60%，得0分	2025年度施工计划、工程量计量台账	5	
3.2 工程质量安全管控		3.2.1 已完工分项工程验收合格率	考核2025年度已完工分项工程一次性验收合格的数量占总完工分项工程数量的比例	计划指标	1.验收合格率100%，得3分；2.合格率>90%，扣1分；3.合格率>80%，扣2分；4.合格率<80%，得0分	工程分项验收记录、监理资料	3		
		3.2.2 安全生产责任事故发生情况	考核2025年度项目建设过程中安全生产责任事故发生情况	通用标准	1.全年零安全生产责任事故，得3分；2.发生一般隐患事故，已整改，扣1分；3.发生一般责任事故，扣2分；4.发生较大及以上责任事故，得0分	安全生产台账、事故报告	2	发生一般隐患事故，已整改	
3.3 建设成本管控		3.3.1 项目概算执行情况	考核项目截至2025年末累计支出占批复总概算的比例，无超概算支出	计划指标	1.累计支出未超概算，成本管控良好，得3分；2.累计支出接近概算，已制定管控措施，扣1分；3.累计支出超概算10%以内，扣2分；4.超概算10%以上，得0分	项目批复概算、财务支出台账	3		
		3.3.2 设计变更审批规范性	考核2025年度发生的设计变更是否履行了完整的审批程序，无擅自变更	计划指标	1.所有设计变更均履行审批程序，手续齐全，得3分；2.少量变更审批程序滞后，扣1分；3.变更未履行审批程序，扣2分；4.擅自变更建设内容，得0分	设计变更审批文件、变更台账	3		
四、建设期风险管控与偿债保障能力 (18)	4.1 全周期成本与概算管控能力	4.1.1 项目总概算执行偏差率	考核项目截至2025年末总概算执行偏差情况，预判全周期超概算风险	计划指标	1.概算执行偏差在±10%以内，无超概算风险，得3分；2.偏差在±10%-15%，已制定管控措施，扣1分；3.偏差超15%，扣2分；4.存在重大超概算风险，得0分	项目批复概算、全周期投资测算	3		
		4.1.2 超概算风险防控措施有效性	考核针对可能出现的超概算风险，是否制定了完整、可落地的防控措施	通用标准	1.风险防控措施完整、可落地，责任明确，得3分；2.措施不完善，扣1-2分；3.未制定防控措施，得0分	项目成本管控方案、风险防控预案	3		
	4.2 项目工期保障与关键节点管控能力	4.2.1 总工期进度匹配度	考核截至2025年末项目累计完成进度与批复总工期的匹配度，无总工期滞后风险	计划指标	1.累计进度与总工期计划完全匹配，得3分；2.进度滞后不超过15天，已制定追赶计划，扣1分；3.进度滞后15-30天，扣2分；4.进度滞后超30天，无有效追赶计划，得0分	项目批复工期、施工总进度计划	3		
		4.2.2 滞后节点纠偏措施有效性	考核针对已滞后的施工节点，是否制定了有效的纠偏措施，明确了责任与时限	通用标准	1.纠偏措施有效，滞后节点已追回，得3分；2.措施已制定，正在落实，扣1分；3.措施不完善，扣2分；4.未制定纠偏措施，得0分	施工进度台账、节点纠偏方案	3		
	4.3 全周期偿债保障与风险前置管控能力	4.3.1 偿债专户与准备金制度建立情况	考核是否按要求开立偿债资金专户，建立偿债准备金管理制度，明确计提规则	通用标准	1.已开立偿债专户，建立完整的准备金制度与计提计划，得3分；2.已开立专户，制度不完善，扣1-2分；3.未开立专户、未建立制度，得0分	专项债券发行实施方案、资金平衡方案	2	偿债制不完善	
		4.3.2 资金平衡方案执行与风险防控情况	考核项目资金平衡方案执行情况，全周期本息覆盖倍数无下降风险，已制定偿债风险防控预案	通用标准	1.资金平衡方案执行良好，本息覆盖倍数稳定，风险防控预案完善，得3分；2.方案执行基本正常，已制定风险预案，扣1分；3.核心参数发生不利变化，扣2分；4.存在重大偿债风险，无应对方案，得0分	专项债券资金平衡方案、全周期收益测算	3		
合计							95		