

关于开展农村“厕所革命”整村推进 财政奖补工作的通知

吉财村〔2019〕554号

各市（州）、长白山开发区，公主岭市、梅河口市，各县（市）
财政局、农业农村部门：

为贯彻落实省委、省政府印发的《吉林省农村人居环境整治三年行动方案》（吉办发〔2018〕16号、以下简称《三年行动方案》）和《财政部 农业农村部关于开展农村“厕所革命”整村推进财政奖补工作的通知》（财农〔2019〕19号）精神，引导各地推动有条件的农村普及卫生厕所，加快农村厕所改造步伐，推进厕所粪污基本得到处理和资源化利用，切实改善农村人居环境，现将有关事项通知如下：

一、奖补原则

（一）整村推进，逐步覆盖。落实国家和省农村厕所改造奖补要求，实施整村推进，整体规划设计，整体组织发动，同步实施户厕改造、公共设施配套建设，并建立健全后期管护机制，逐步覆盖具备条件的村庄，持续稳定解决农村厕所问题。

（二）政府引导，农民为主。根据各地实际和目标任务，合理制定改厕规划、技术路线、资金筹措、奖补标准、实施措施等内容，发挥政府引领作用，同时注重发挥农民作为参与者、建设者和受益者的主体作用，引导村组织、农民和社会主体共同参与实施整村推进。

（三）因地制宜，分类施策。各地立足本地区经济发展水平、财力状况、基础条件，采取农民自愿改厕的原则，由农民自主选择改厕模式，由相关部门和单位具体组织实施，宜水则水、宜旱则旱，不搞一刀切，不搞层层加码，杜绝“形象工程”。

二、奖补程序

（一）数据报送与审核。各市县农业农村部门会同财政部门调度统计本地区农村改厕工作开展情况，审核汇总后于每年11月底前，向省农业农村厅、财政厅报送当年整村推进实施情况（包括完成的行政村名称及数量、农村户厕改造数量等）和效果，以及下年度整村推进计划，农业农村厅汇总各地当年完成数，统筹平衡确定下年度计划数。

（二）资金分配与下达。省财政厅根据省《三年行动方案》农村厕所改造计划，以及省农业农村厅提供的下年度农村厕所改造数据和建议、绩效评价结果，按因素法将中央和

省级农村厕所改造奖补资金切块下达到市县。市县财政会同农业农村等部门根据改厕计划和资金指标，采取“先建后补、以奖代补”等方式组织建设，按规定程序据实结算奖补资金，结余结转资金按相关规定办理，同时要按照要求做好事前绩效评估和绩效目标管理。

（三）资金支持范围。省级财政下达的农村厕所改造奖补资金按已完成任务的村和户实施奖补，在支持方向上，主要支持农村厕所改造、粪污收集、储存、运输、资源化利用及后期管护能力提升等方向的设施设备建设，各地可根据工作实际确定具体支持内容。

（四）奖补方案报送。各市县财政、农业农村等部门统筹省级财政下达的农村厕所改造奖补资金和本地财政安排的补助资金，结合实际情况，确定本地奖补方案，明确补助对象、补助标准、补助方式、资金管理要求等。各市县奖补方案应于省级财政农村厕所改造奖补资金下达后1个月内报送省财政厅、农业农村厅备案。

三、有关要求

（一）落实投入责任。各地要按照“省负总责、县抓落实”的要求，统筹使用上级补助、本级一般公共预算、城乡建设用地增减挂钩所获土地增值收益、耕地占补平衡指标收

益等渠道资金，自主选择农村厕所改造模式，自行确定厕所改造补助标准。建立健全财政投入引导、农民和集体积极投入、社会力量多方支持的多元投入机制，探索建立政府补助、用户付费、市场化管理的运行维护机制。

（二）加强政策衔接。鼓励各地在农村人居环境整治项目布局、资金安排、功能衔接等方面，加强与农村厕所改造整村推进的统筹配合。鼓励各地在已建成污水处理设施或运行维护有保障的地区优先推进改厕工作。农业农村部门负责牵头组织实施整村推进项目，各地要按照工作部署及有关要求，扎实做好此项工作。各级财政部门应积极配合农业农村部门，加强与相关部门沟通，建立机制、统筹政策、共同推进。

（三）重视数据管理。各级农业农村部门会同有关部门要及时调度、准确掌握农村改厕工作动态信息，对相关数据严格核实，保障各项基础数据的真实性、准确性和完整性。要结合《三年行动方案》提出的任务目标，科学设计，合理规划，分年度确定改厕任务计划并逐级上报备案。要高度重视数据库建设，详细掌握截止到2018年底未完成农村改厕的村庄基本信息（包括村庄名称、村庄内未完成改厕户数等），2019年及以后年度每年完成农村改厕的基本信息（包

含村庄名称、完成改厕户数、公共设施等），实行“建档立卡，逐个销号”。

（四）建立公示制度。要通过多种形式公开公示农村厕所改造奖补资金使用情况。奖补到行政村的资金分配方案应在县级相关部门官网进行公示，补贴到户的资金分配情况应在本村进行公示，接受社会和群众监督，提高资金使用的透明度。各地要坚持政府引导与农民主体意愿相结合，通过村民民主议事等方式，让村民参与农村厕所改造整村推进项目，调动农民积极性、主动性和参与性。

（五）加强绩效管理。各级财政部门应会同农业农村部门按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，做好事前绩效评估，按规定科学合理设定绩效目标，对照绩效目标做好绩效监控、绩效自评，适时开展重点绩效评价，强化绩效结果运用，做好绩效信息公开。省财政厅、农业农村厅将绩效评价结果作为调整当年或安排下一年度资金预算、调整完善政策的重要依据，推动财政资源配置和资金使用效益的最大化。

（六）强化资金监管。省级财政下达的农村厕所改造奖补资金支付应按照国库集中支付有关规定执行。对于骗取、套取、挤占、挪用、或违规发放等行为，要依法依规严肃处理。各级财政部门要完善规章制度，加强财政资金管理，规

范资金管理使用的环节和流程，及时掌握资金管理使用情况。

吉林省财政厅

吉林省农业农村厅

2019年7月15日